

Регистрация актов гражданского состояния и статистика естественного движения населения в Норвегии: пример современной системы

Семинар по статистике естественного движения
населения для стран Северной и Центральной
Азии

7-11 октября 2019 г., Бишкек, Кыргызстан

Хельге Брунборг

Статистическое
управление Норвегии

Норвежский статистический система

(NEW) производство из норвежский язык статистика имеет становиться все больше и больше основан на административные регистры

это развитие началось когда компьютерный центральный Население регистрации и уникальный личный удостоверение личности чисел мы введены в 1964 году

опора на административные регистры имеют распространение от статистика на индивидуумы в Другой районы, такие как компании и реальное имущество

Выборочные обследования являются еще проведены в собирать Информация около специальный темы, такие как безработица а также живой условия

Но эти опросы являются также к большой степень основан на административные Регистры для

Другой данные источники (NEW)

Выборочные обследования являются еще проведены в собирать Информация около специальный темы, такие как безработица а также живой условия

Но эти опросы являются также к большой степень основан на administrative Регистры, для

Рисование the образец

Информация около Дата из рождение, супружеский статус, семья состав, образование а также место или страна из рождение

регулярное Население переписи являются не проведены любой Больше

Три основные административные регистры в Норвегии

- **Центральный регистр населения**
- **Регистр компаний и предприятий**
- **Регистр недвижимости**

Эти регистры связаны уникальными персональными идентификационными номерами и числовыми адресами

Что такое регистр населения?

- Система данных о физических лицах
- Непрерывная запись и актуализация информации о каждом члене постоянного населения страны, и как правило, включает в себя следующее:
 - Имя
 - Пол
 - Идентификационный номер
 - Адрес или место жительства
- ТАКЖЕ ЧАСТО :
 - Место или страна рождения
 - Семейное положение
 - Родители
 - Национальность
- Может дать информацию о размерах и характеристиках населения, например, по полу и возрасту на конец каждого года

Регистр удостоверений личности или номеров является регистром населения *только* если:

- Он регулярно пополняется новыми рожденими
- Записи об умерших изменяются
- Включаются сведения о миграции
 - Новые иммигранты должны быть зарегистрированы
 - Запись о человеке, который эмигрировал, должна быть изменена

Полезно включать адрес постоянного места жительства

Информация о внутренних движениях по стране необходима, если регистром будут использоваться местная администрация и статистика

Регистрация населения в Норвегии

1735- Крещения, браки и погребения записывались в церковных регистрах

1769 Первая перепись населения

1964 Идентификационные номера введены для всех жителей Норвегии

1964 Создан регистр населения (ЦРН) на базе переписи 1960 г.

1991 **ЦРН передан из ЦСБН в Управление по налогам**

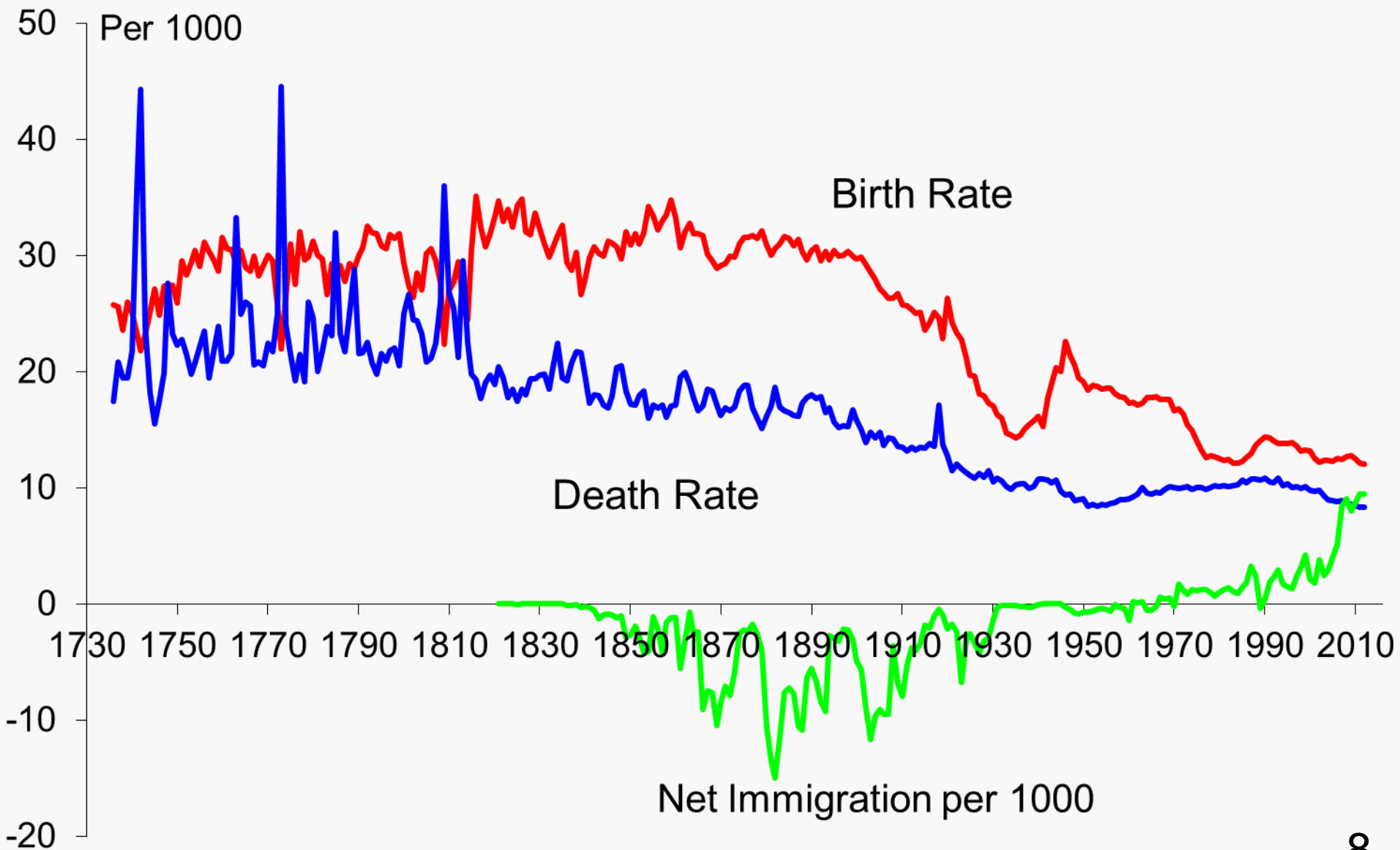
1994 Все 435 местных отделений автоматизированы и соединены в режиме он-лайн с базой данных ЦРН

2001 Введены и зарегистрированы номера жилых домов (последняя бумажная перепись)

2011 Первая перепись на основе регистра

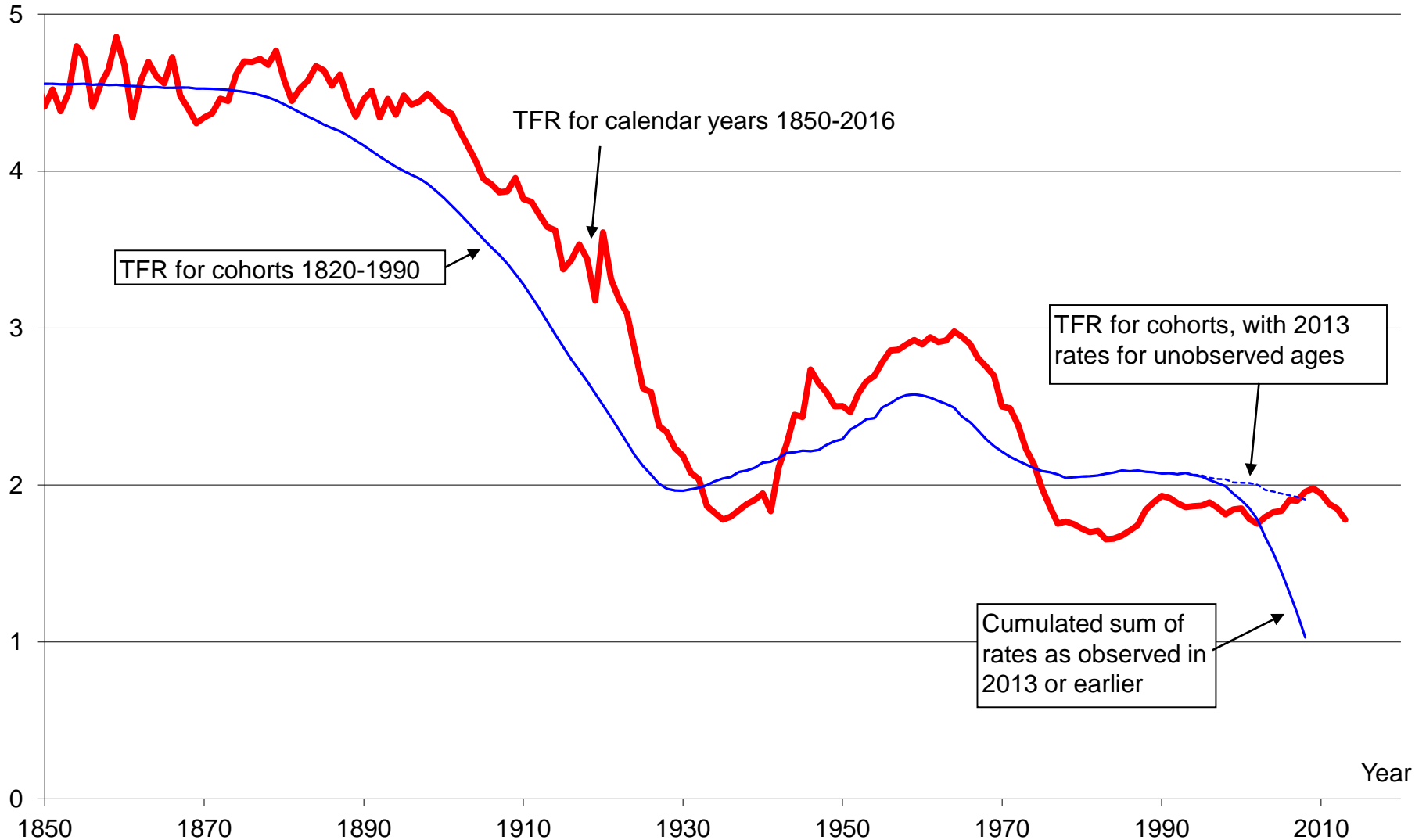
2020 Модернизация регистра населения

Демографический переход в Норвегии

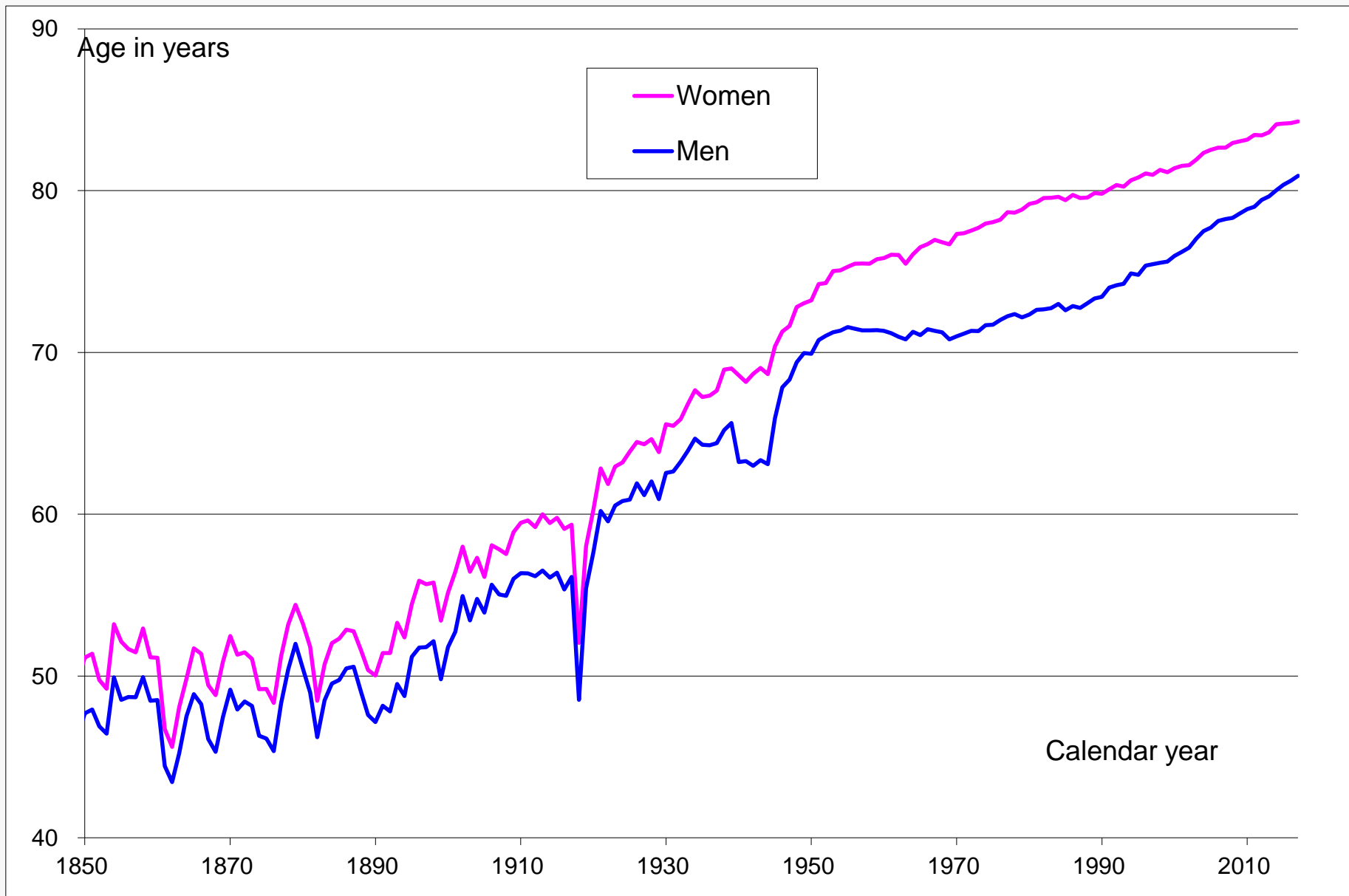


Всего фертильность Rate

Children per woman



Ожидаемая



Скандинавская модель регистрации населения

Северные страны: Норвегия, Дания, Финляндия, Исландия и Швеция

Современная система созданная в 1960-е годы



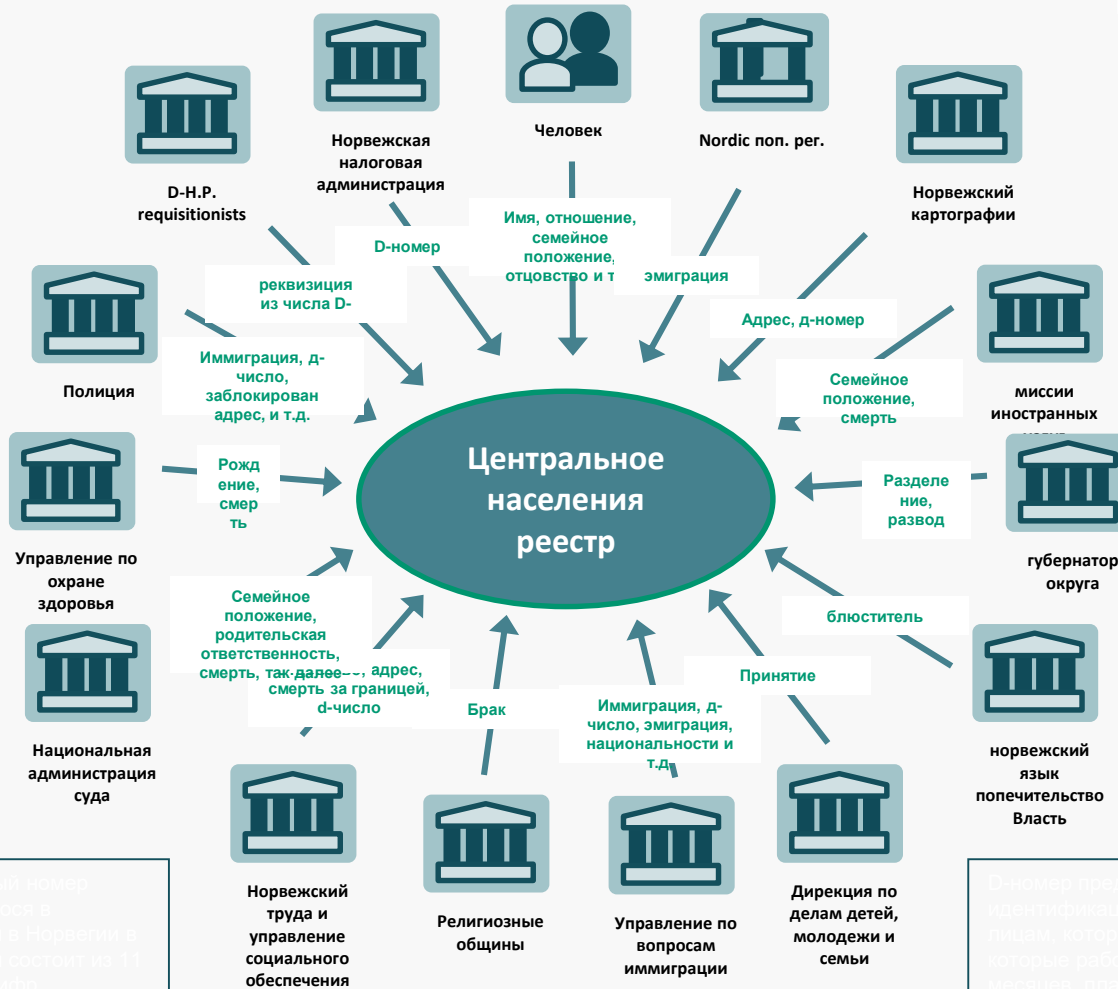
Характеристики скандинавской модели регистрации населения

- **Центральный регистр населения связанный с местными отделениями**
- **Уникальный персональный идентификационный номер (ПИН)**
- **ЦРН постоянно обновляется данными о рождаемости, смертности, миграции, изменении адреса, браках, изменении имени, гражданства...**
- ЦРН и ПИН-код широко используется в административных целях как государственными, так и *частными* учреждениями
- Широкое использование уникального ПИН-кода позволяет легко связать и использовать данные из различных административных регистров, такие как социальное обеспечение, налоги, студенты ...
- Широко используется для статистики и исследований
- Тесное *сотрудничество* между государственными органами
- ПИН рассматривается как конфиденциальная информация
- Охраняется законом и инспекторами по данным

NEW

трансфер
данные
к
СПП

Источник: Норвежское Налоговое управление



Национальный идентификационный номер присваивается каждому родившемуся в Норвегии или который поселяется в Норвегии в течение более шести месяцев. Он состоит из 11 цифр, из которых первые шесть цифр

D-номер представляет собой идентификационный номер присваивается лицам, которые не живут в Норвегии, но которые работают в стране на срок менее шести месяцев, платят налоги, собственность, убежища и т.д.

NEW

Распределение
данных от
СПП



Источник: Норвежское Налоговое управление

Наиболее важные переменные ЦРН, которыми обмениваются

- Рождение
- Смертность
- Изменение семейного положения (браки, включая однополые браки, расставания, разводы, аннулирование ...)
- Эмиграции и иммиграция
- Внутренние передвижения
- Изменения адреса
- Изменения имен
- Изменения гражданства
- Гендерные изменения
- Изменения PIN-кода

Наиболее важные переменные статуса в ЦРН

- Персональный идентификационный номер (включает в себя дату рождения и пол)
- Статус пребывания (резидент, умерший, эмигрировавший, не постоянный адрес, исчезнувшие лица)
- Адрес
- Муниципалитет
- Номера домов
- Место рождения (муниципалитет или округ)
- Имя (включая имя и отчество)
- Фамилия до брака
- Гражданство
- Страна иммиграции
- Страна эмиграции
- Семейное положение
- ПИН супруга/супруги, матери и отца
 - Связи между родными братьями/сестрами, двоюродными братьями/сестрами, детьми, бабушками и дедушками ...

Все изменения в этих и других переменных регистрируются, включая даты изменений

Все индивидуальные исторические данные сохраняются

- Число **резидентов/жителей**: 5.200.000
- Лица в ЦРН: Более 8 миллионов
- Никто (ни одна запись) не удаляется физически
- но статус (резидент, умерший, эмигрировавший) может быть изменен
- Официальная дата регистрации и дата ввода имеются по каждой записи данных

- Дирекция по налогам
 - доход
 - благосостояние
 - налоги
- Муниципальные казначеи
- Оборона (люди, пригодные для призыва на военную службу)
- Полиция
 - Паспорта
 - Обвиняемые и осужденные
- Заключение
- Дирекция по автомобильным дорогам
 - Имена владельцев водительских прав
 - Имена владельцев автомобилей
- Министерство образования и все учебные заведения
 - Зачисленные студенты на всех уровнях
 - Экзамены, которые сданы
 - Наивысший уровень образования
- Управление по социальной защите
 - Пенсии по старости и инвалидности
 - пособия по безработице
 - Получатели социальной поддержки
- Больницы (имена жителей в районе)

Административное использование - некоторые важные пользователи

Другие регистры по физическим лицам

- Переписи населения 1960, 1970, 1980, 1990 и 2001 гг.
- Причина смерти
- Случаи болезни раком
- Число случаев заболевания туберкулезом
- Медицинский персонал
- Солдаты
- Беженцы и другие иммигранты
- Банковские счета
- Регистры страхования
- Медицинские рецепты

Демографическая статистика

- Демографическая статистика производится ЦСБН на основе *статистического* регистра населения.
- Этот регистр актуализируется на базе ЦРН каждую ночь, пять раз в неделю
- Он включает в себя некоторые дополнительные и/или производные переменные
- В остальном он идентичен с ЦРН

Значение современной системы регистрации граждан

Чрезвычайно важна, но трудно оценить ее значение для общества

- Система настолько хорошо налажена в Норвегии, что люди не ставят под сомнение ценность этого. ЦРН имеет важное значение для управления процессами, связанными с людьми, и планирования. Она важна для медицинских, социальных и демографических исследований. Она также важна для финансового сектора, которому нужны данные о физических лицах.

Как правило, хорошо функционирующая система регистрации граждан способствует:

- Более эффективному и менее затратному государственному управлению
- Более упорядоченному и лучше организованному обществу
- Борьба с преступностью, в том числе борьба с коррупцией и торговлей людьми
- Защита прав человека

Государственное управление:

- Более качественные услуги населению
- Нет необходимости создавать и поддерживать отдельные идентификационные номера и базовые демографические данные в отдельных регистрах
- Демографические данные регулярно обновляются
- Обмен данными с другими учреждениями полезен
 - Обнаруживает ошибки и улучшает качество

Примеры

- Актуализированный список избирателей генерироваться системой. Карточки для голосования отправляются всем, кто может голосовать
- Счета за электроэнергию направляются адресно
- Формы по подоходному налогу

Значение современной системы регистрации граждан для людей - примеры

- Мне нужно знать лишь один номер для взаимодействия с госорганами
- Если я иду к врачу или в больницу, мне нужно только назвать свое имя и год рождения - и мой полный ПИН номер, адрес и больничные записи сразу появляются на компьютере. Я могу заплатить сразу или счет на оплату может быть отправлен мне по почте.
- Мне не нужно сообщать об изменении адреса в мой банк или в другие места. Изменения автоматически обновляется через ЦРН
- Трудно украсть или злоупотребить личными данными других людей
→ Интернет-банкинг является безопасным - в настоящее время является наиболее распространенной формой банковских операций
- Легко получить новый паспорт или заменить потерянные водительские права
- Все или большая часть информации в моей налоговой декларации собирается из различных источников, такие как доходы, банковские счета, акции, дома, автомобили, дети ...
- Координация подачи документов на поступление в университеты/зачисление в школу: подача документов осуществляется только на одном веб-приложении, в котором перечисляются приоритеты абитуриента

Статистика и исследования - примеры

- 1. Распределение доходов, число бедных людей**
- 2. Интеграция беженцев на рынке труда**
- 3. Смертность по профессии**
4. Структура брачности среди иммигрантов
5. Концентрация проживания иммигрантов
6. Уровень образования и тенденции в области рождаемости
7. Занятость среди одиноких родителей
8. Связь уровня образования супругов и родителей с уровнем разводимости
9. Занятость, уход за детьми и разделение домашнего труда: возврат к образованию

Важность адресной системы

- **Общественность:** Выяснить, где живут люди, почтовые услуги
- Достаточно один раз сообщить об изменении адреса - экономия времени и затрат, избежание расхождений
- **Чрезвычайные ситуации:** Скорая помощь, полиция ...
- **Выборы**
- **Планирование к школе, здравоохранение и т.д.:** население по возрасту
- **Качество ЦРН и других регистров**
- **Статистика и исследования**
- **Идентификатор адреса** может быть использован в качестве ключа при увязке различных регистров, например регистр недвижимости и ЦРН

Этапы создания адресной системы

- Определение *названий улиц* и названия местности, если нет улиц
- Присвоение номеров зданий в соответствии с национальной системой
- Вывешивание названий улиц и номеров домов
- Рисование названий улиц и местности на карте
- Ввод адреса для каждого человека в ЦРН
- Ввод числовых адресов и создание адресного регистра

- Присвоение номеров для каждого жилища/квартиры в соответствии с национальной системой
- Ввод номеров жилья в ЦРН и адресный регистр
- В будущем: Измерение географических координат и их ввод в адресный регистр

Выводы

- Создание регистра населения это только первый шаг
- Сложность заключается в актуализации регистра путем постоянной актуализации таких событий как рождение, смерть и миграции, а также выявлении и устранении ошибок
- Это занимает много времени. Терпение, труд и долгосрочная перспектива – необходимые условия для поддержания регистра высокого качества.
- Взаимодействие и использование регистра многими ведомствами позволят постепенно улучшить регистр

Статистика и исследования - примеры

1. Проведение переписей на основе регистров
2. Распределение женщин по числу детей, в том числе бездетность
3. Суммарный коэффициент рождаемости по образованию
4. Средняя продолжительность жизни по профессии и образованию
5. Создание истории жизни на основе
 - а. Рождения
→ интервал рождений
 - б. Браков и разводов
 - в. Миграции
 - Как долго иммигранты живут в Норвегии?
 - Сколько людей снова иммигрировали в Норвегию?

Комбинирование регистров, выборочных обследований и переписей населения

- Составление генеральной совокупности выборки
- Разработка переписных бланков
- Сбор данных из регистров вместо того, чтобы задавать вопросы о дате рождения, семейном положении, гражданстве, образовании, доходах...
- Определение членов домохозяйств и других родственников
- Добавление продольных данных
 - Сравнение желаемого числа детей с фактическим числом в последующем году
- Создание новых переменных

Статистический банк

<https://www.ssb.no/>

<https://www.ssb.no/en/>

<https://www.ssb.no/statbank>

Распространение микроданных Статистического управления Норвегии

Исследование

Требуется разрешение от инспектора данных

Записи, как правило, анонимны

Ошибки в данных

SSB может отправить информацию об ошибочных данных в регистре собственника, в том числе CPR: «жалоба на данные»

Историческая система учёта населения

Цель: Связать все зарегистрированные данные о лицах в переписях и церковных книгах с 1801 года, включая Центральную систему учёта населения

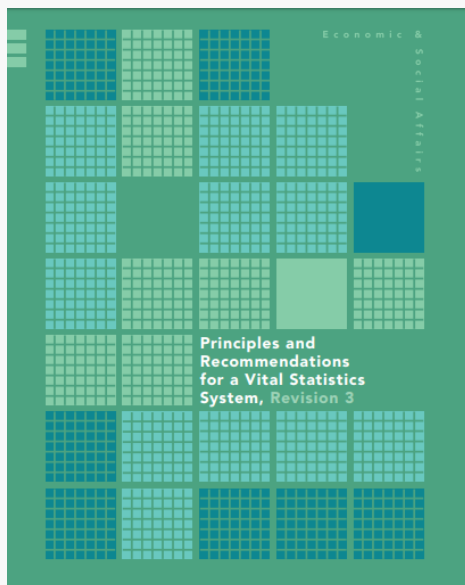
Проект состоит из трех частей

- Сканирование документов

- Расшифровка данных

- Соединение записей

Пособия и руководства по CRVS

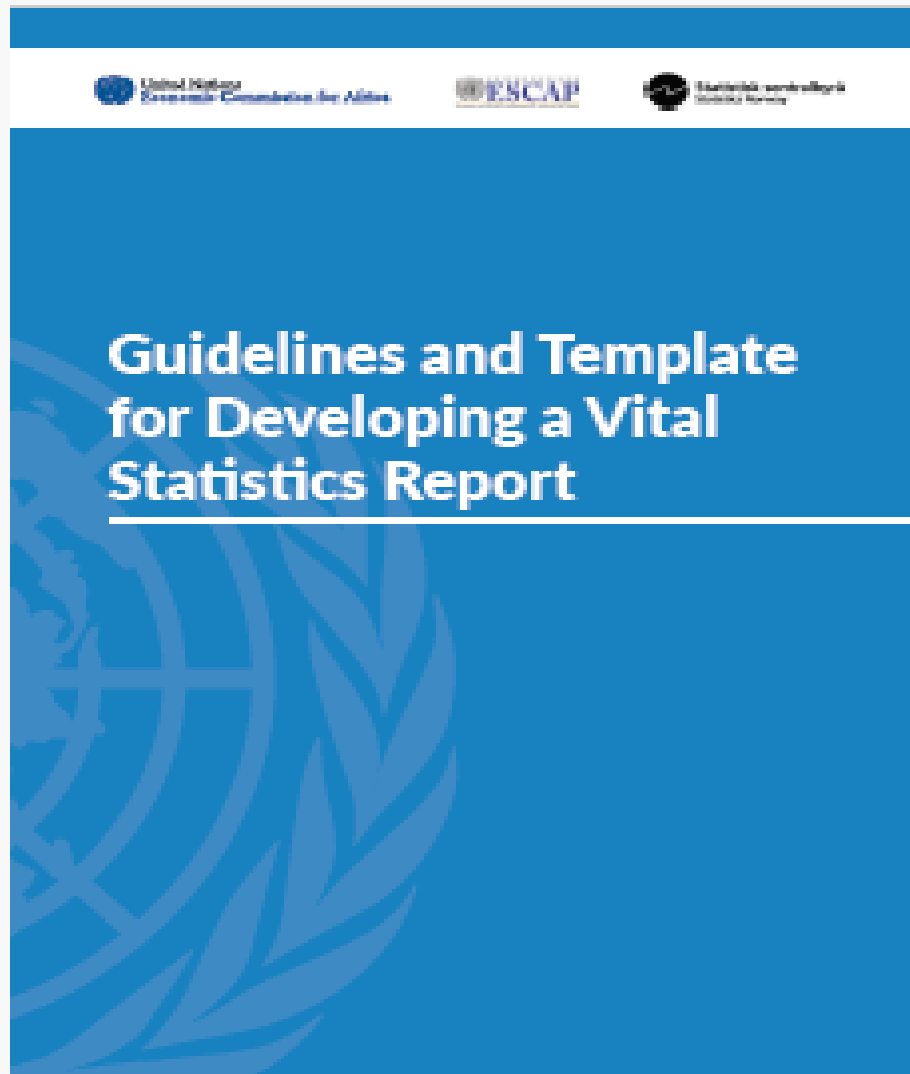


**Handbook on Civil Registration and Vital
Statistics Systems:**

**Management, Operation and
Maintenance, Revision 1**



United Nations Statistics Division, New York, January 2018



Две части:

1) Руководящие принципы, которые объясняют, как шаблон может быть использован и которые обеспечивают поддержку при написании отчета по статистике естественного движения населения

2) Схема шаблона отчета о естественном движении населения с указанием того, что должно быть включено в него